

**TITULO**  
**EMISIÓN DE RESOLUCIONES**  
**FRAUDULENTAS Y LA**  
**RESPONSABILIDAD FUNCIONAL DE LOS**  
**FUNCIONARIOS PÚBLICOS EN LA**  
**MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE**  
**HUÁNUCO 2015 – 2016.**

**TITLE**  
**ISSUANCE OF FRAUDULENT**  
**RESOLUTIONS AND THE FUNCTIONAL**  
**RESPONSIBILITY OF THE PUBLIC**  
**OFFICIALS IN THE PROVINCIAL**  
**MUNICIPALITY OF HUÁNUCO 2015 – 2016.**

**AUTOR**  
**Autora: ANAIS SANTIAGO CHAVEZ**

**RESUMEN**

La investigación tuvo como objetivo general, establecer si las emisiones de las resoluciones fraudulentas generan responsabilidad funcional del funcionario público en la Municipalidad Provincial de Huánuco.

La investigación es de un enfoque mixto, nivel correlacional, y diseño cuantitativo y cualitativo. La recolección de datos se realizó dentro de la municipalidad provincial de Huánuco, de las resoluciones administrativas resueltos dentro de un proceso administrativo seleccionado mediante muestreo aleatorio simple o al azar, utilizando las técnicas de la observación, el análisis de contenido y un cuestionario, validado mediante juicio de expertos.

Los resultados revelaron la calidad de la parte expositiva, considerativa y resolutive, pertenecientes a las resoluciones administrativas fueron fraudulentas generando responsabilidad funcional del funcionario público donde la función pública tiene por finalidad satisfacer el interés general y el bien común mediante la prestación de servicios públicos a los ciudadanos,

dentro del marco de la Constitución y de la ley y se desarrolla como manifestación de la voluntad y ejercicio del poder estatal.

**PALABRAS CLAVE**

Responsabilidad Funcional, responsabilidad civil, responsabilidad penal, emisión de resoluciones fraudulentas, vulneración de derechos.

**ABSTRACT**

The general objective of the investigation was to establish if the emissions of the fraudulent resolutions generate functional responsibility of the public official in the Municipality of Huánuco.

The research is of a mixed approach, correlational level, and quantitative and qualitative design. Data collection was carried out within the provincial municipality of Huánuco, of administrative resolutions resolved within an administrative process selected by random or simple random sampling, using the techniques of observation, content analysis and a questionnaire, validated through expert judgment.

The results revealed the quality of the expository part, considering and resolution, belonging to the administrative resolutions were fraudulent generating functional responsibility of the public official where the public function is intended to satisfy the general interest and the common good through the provision of public services to the citizens, within the framework of the Constitution and the law and is developed as a manifestation of the will and exercise of state power.

**KEY WORDS**

Functional Responsibility, civil liability, criminal liability, issuance of fraudulent resolutions, violation of rights.

## INTRODUCCIÓN

El trabajo de investigación que contiene la tesis titulada, Emisión de resoluciones fraudulentas y la responsabilidad funcional de los funcionarios públicos en la municipalidad provincial de Huánuco 2015 – 2016, constituye un análisis crítico de las bondades y aspectos que consideramos ser observados jurídicamente, no existe ninguna norma que sea perfecta y sea del aprecio de todos, en este caso de los servidores públicos de la Municipalidad Provincial de Huánuco. Nuestro ordenamiento jurídico prescribe que la función pública es una actividad y obligación a cargo de la Municipalidad Provincial de Huánuco, por disposición de los servidores públicos, para atender determinados requerimientos sociales o servicios públicos. Se debe confiar a funcionarios y otros trabajadores bajo ciertas condiciones de eficiencia, honestidad, imparcialidad y dedicación, estrictamente proporcional a la cobertura de sus obligaciones, por ser la razón de la carrera administrativa. La Municipalidad se encuentra obligada a organizar los servicios públicos para suministrarlos con eficiencia, oportunidad y celeridad, según (1), lo que implica el ejercicio de los poderes de dirección y control en la emisión de las resoluciones administrativas. El nivel más elevado de la Municipalidad, gravita el poder político de origen electivo donde corresponde trazar lineamientos de la función pública, su planeamiento y dirección. El derecho de acceder a “los recursos de la entidad por su defensa en procesos administrativos, ya sea por omisiones, actos o decisiones adoptadas o ejecutadas en el ejercicio de sus funciones”. El funcionamiento de la Administración pública depende, además, de una política de trato formativo y motivador

compuesta un liderazgo promotor, orientado a la solución de problemas y no a crearlos; un nivel de insatisfacción de las necesidades de los servidores públicos por cuanto genera incertidumbre sobre los derechos ganados por los trabajadores, el goce de las libertades sindicales y su estabilidad laboral ante un eminente proceso de evaluación constante. Todas estas incertidumbres pueden ser superadas si la implementación de este nuevo diseño de gestión del recurso humano se realiza con transparencia, o la rigurosidad y responsabilidad técnica necesaria, siempre existirá el riesgo de insatisfacción de los servidores públicos. La norma es una gran oportunidad para brindar mejores oportunidades para los trabajadores el principio de meritocracia, exige establecer mecanismos para que los trabajadores que se preocupan por su formación personal y profesional. Este tema es uno de los más delicados por cuanto su contenido tiene que estar alineados con los preceptos constitucionales que reconocen los derechos y garantías de todos los trabajadores y ciudadanos. A mi entender, no existe una flexibilidad significativa de dichos derechos, pues ellos deben convivir en un marco de compromiso del trabajador y de los ciudadanos con las labores que ejecuta solicitan. La obligación de la Municipalidad Provincial de Huánuco es diseñar los controles pertinentes a efectos que los trabajadores y ciudadanos no sean sujeto de abusos o tratos inadecuados al momento de emitir las resoluciones. En lo particular, considero que el reglamento interno está elaborado sobre la base de un esquema que busca ordenar y unificar la pluralidad de sistemas de una buena administración en el gobierno local, así como estandarizar derechos, tratamientos y seguridades en paralelo con exigencias de calidad,

compromiso y desarrollo personal de los servidores de la Municipalidad. Por ello, propongo establecer un nuevo cimiento para la modernización de la gestión pública, donde la Municipalidad a través de las personas que prestan servicio en la institución, se realiza una adecuada valoración del recurso humano y poder conducir a mejorar la atención del servicio público.

## **MATERIALES Y METODOS**

### **a) Observación**

Mediante la observación me permitió abstraer la información escrita de los documentos que obran en las áreas de administración tributaria, social y económica y de medio ambiente de la Municipalidad Provincial de Huánuco para verificar la existencia de las resoluciones fraudulentas.

### **b) Encuesta**

A través de la encuesta me permitió obtener la información escrita de los instrumentos aplicados según la muestra propuesta.

### **c) Entrevista**

La entrevista estuvo dirigida a los Administrativos del área de administración tributaria, social y económica de la Municipalidad Provincial de Huánuco, a fin de recolectar la información para dar consistencia, confiabilidad y objetividad a mi trabajo de investigación.

### **d) Análisis documental**

Mediante el análisis documental me permitió abstraer los datos pertinentes al problema mediante el uso de fichas.

### **e) Sistematización y codificación de datos**

Esta técnica me permitió estructurar en forma secuencial y estratégicamente la documentación acopiada, a fin de elaborar el primer borrador de

la tesis según el esquema de la EPG de la Universidad de Huánuco.

## **ENFOQUE DE INVESTIGACIÓN**

La investigación es de un **enfoque mixto** por ser un proceso sistemático, disciplinado y controlado y está directamente relacionado a los métodos de investigación y además permite descubrir y refinar preguntas de investigación.

## **NIVEL DE INVESTIGACIÓN**

Se utilizó el nivel de investigación correlacional.- Por ser un nivel de investigación no experimental en la que he tenido en cuenta medir mis dos variables y establecer una relación con la estadística entre las mismas (correlación), sin necesidad de incluir variables externas para llegar a conclusiones relevantes.

## **DISEÑO DE INVESTIGACIÓN**

Con los datos cuantitativos y cualitativos de la información teórica y empírica, determinamos el efecto causal y de relación actuado por las variables independientes y dependientes. Por consiguiente, el diseño se manifiesta de la siguiente manera:

X ----- Y

Dónde:

X = Observación uno = variable independiente

Y = Observación dos = variable dependiente

## **RELATO Y DESCRIPCIÓN DE LA REALIDAD OBSERVADA**

Se ha aplicado los instrumentos a los trabajadores administrativos de las diversas áreas como área tributaria social-económica, transporte, y medio ambiente, involucrados en el presente trabajo de investigación, luego se procedió a la tabulación de los datos de las emisiones de resoluciones

administrativas fraudulentas en las diversas áreas que constituirán una actividad permanente en la Municipalidad Provincial de Huánuco, en la cual no se respetaron una serie de requisitos de contenido, tanto formales como de fondo, cuya inobservancia ha generado responsabilidad para el funcionario público; de ahí la importancia de conocer, el marco normativo que regula el proceso de emisión de las resoluciones administrativas fraudulentas, así como los alcances del régimen de impugnación aplicable, en caso que dichas resoluciones sean cuestionadas a través de un recurso administrativo.

Se ha observado que los participantes identificaron y aplicaron los requisitos de contenido, tanto formales como de fondo, que deben ser observados al momento de emitir resoluciones administrativas, así como los alcances del régimen de impugnación aplicable a las resoluciones que sean cuestionadas a través de un recurso administrativo.

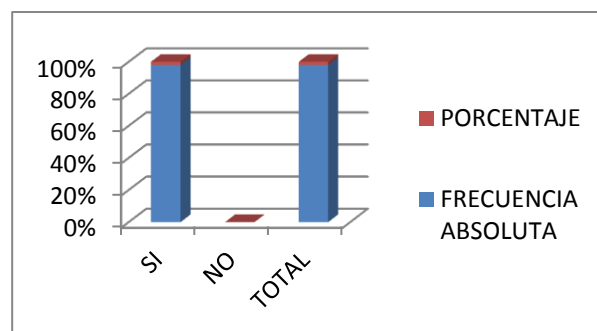
Los funcionarios públicos en general, con independencia del ente, órgano o institución pública en el que laboren, así como la profesión o el cargo que desempeñen, pues se trata de conceptos aplicables a todos aquellos servidores que participan de la función pública.

Los resultados se han sistematizado en gráficos según los cuestionario realizadas, para finalizar con la prueba de hipótesis.

**Cuestionario realizado a los trabajadores administrativos de las áreas de administración tributaria, social-económica, transportes y de medio ambiente de la municipalidad provincial de Huánuco.**

**Gráfico N° 01**

**¿Cree usted que la administración pública es un conjunto de órganos administrativos que sirven al estado para la elaboración de funciones y actividades destinadas a la producción de obras, bienes y servicios públicos a la sociedad?**

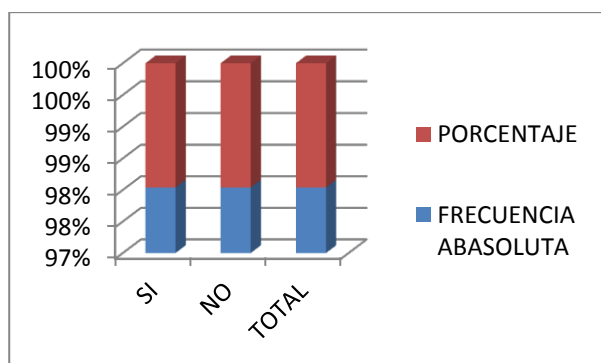


#### **Análisis e interpretación**

En cuanto a la pregunta planteada, donde la administración pública es el conjunto de órganos administrativos que sirven al estado para la elaboración de funciones y actividades destinadas a la producción de obras, bienes y servicios públicos a la sociedad los encuestados respondieron que el 100% de los administrados tienen conocimiento respecto a sus funciones que se desempeñan dentro de las áreas designadas como funcionario público.

**Gráfico N° 02**

**¿Cree usted que es necesario la intervención de la contraloría general de la república a efectos de supervisar, monitorear y encontrar responsabilidad en cada uno de sus funcionarios de la municipalidad provincial de Huánuco?**

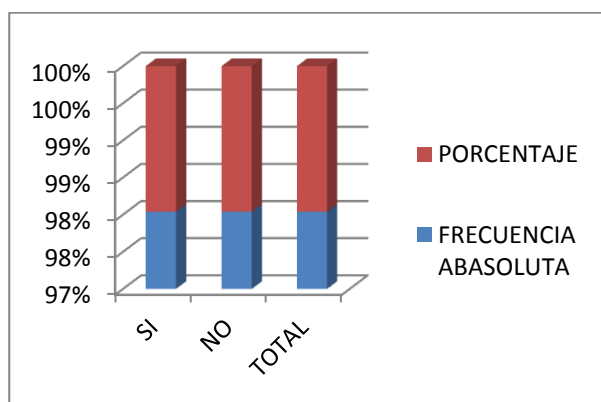


### Análisis e interpretación

En cuanto a la pregunta planteada, los encuestados manifestaron el 60% que si es necesario la intervención de la contraloría general de la republica a efectos de supervisar, monitorear y encontrar responsabilidad en cada uno de sus funcionarios de la municipalidad provincial de Huánuco, el 40% manifestaron que no es necesario que la Contraloría General les supervisa, monitorea por cuanto que existe el órgano de control interno dentro de la institución.

Gráfico N° 03

**¿Cree usted que el funcionario público como parte del estado no cumple con sus funciones y responsabilidades e infringe las normas establecidas por la constitución política del estado y otras normas conexas?**



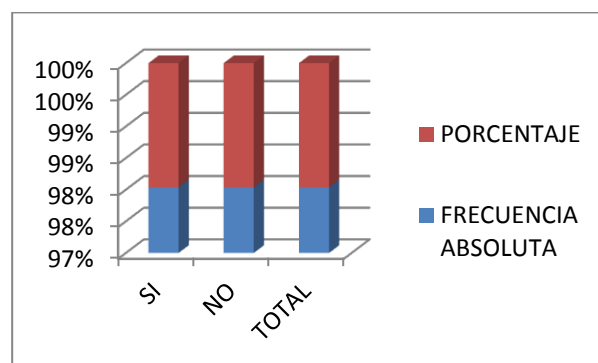
### Análisis e interpretación

En cuanto a la pregunta planteada, respondieron que el 80% de los

encuestados que no es necesario que el funcionario público como parte del estado no cumpla con sus funciones y responsabilidades más por el contrario infringe las normas establecidas por la constitución política del estado y otras normas conexas y el 20% que si es necesario que el funcionario público como parte del estado no cumpla con sus funciones responsabilidades por que infringe las normas establecidas en la constitución.

Gráfico N° 04

**¿Conoce usted la teoría de la responsabilidad del funcionario frente al estado, en el cual los funcionarios deben representar a las instituciones públicas de acuerdo a sus funciones establecidas en aras mejorar la imagen institucional de la municipalidad provincial de Huánuco, propiciando intereses en bien de la institución, con el fin de proteger los derechos individuales de los administrados?**



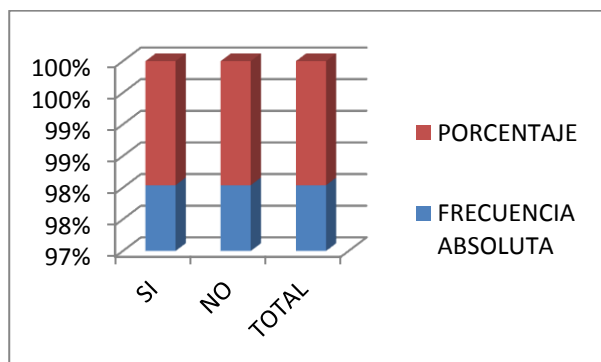
### Análisis e interpretación

En cuanto a la pregunta planteada, manifestaron que el 70% de los encuestados que si es necesario la aplicación de la teoría de la responsabilidad del funcionario frente al estado, en el cual los funcionarios deben representar a las instituciones públicas de acuerdo a sus funciones establecidas en aras mejorar la imagen institucional de la

municipalidad provincial de Huánuco, propiciando intereses en bien de la institución, con el fin de proteger los derechos individuales de los administrados y el 30% manifestaron que no es necesario la aplicación de la teoría de la responsabilidad del funcionario porque no existe la pre disposición en mejorar la imagen institucional de la municipalidad provincial de Huánuco.

**Gráfico N° 05**

**¿Conoce usted que dentro de nuestro ordenamiento jurídico la denominada responsabilidad civil de los funcionarios públicos se encuentra regulada de manera genérica en el código civil?**

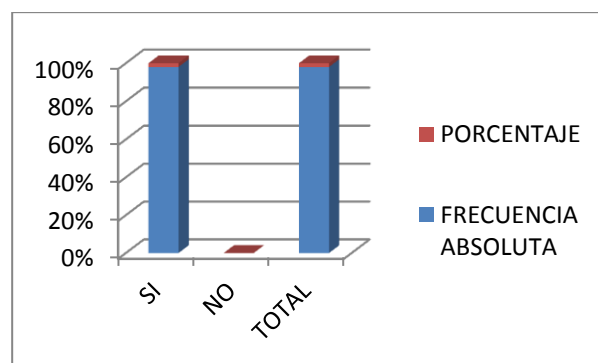


#### **Análisis e interpretación**

En cuanto a la pregunta planteada, manifestaron que el 72% no conocen que existe en nuestro ordenamiento jurídico la denominada responsabilidad civil de los funcionarios públicos que se encuentra regulada de manera genérica en el código civil y el 28% de los encuestados si conocen la responsabilidad de los funcionarios públicos que existe en el código civil.

**Gráfico N° 06**

**¿Conoce usted los instrumentos de gestión de la municipalidad provincial de Huánuco sobre la responsabilidad de los funcionarios públicos que se encuentra reguladas en el MOF y ROF?**

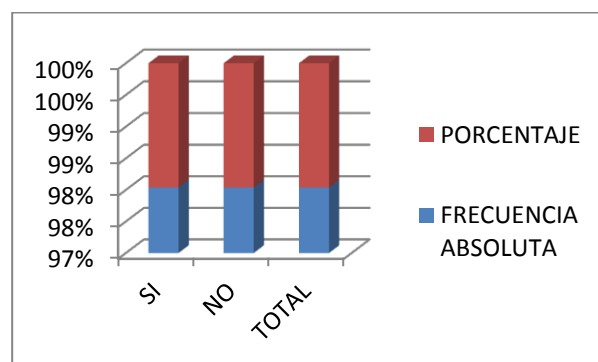


#### **Análisis e interpretación**

En cuanto a la pregunta planteada, manifestaron que el 100% de los encuestados que si conocen los instrumentos de gestión de la municipalidad provincial de Huánuco sobre la responsabilidad de los funcionarios públicos que se encuentra reguladas en el MOF y ROF. Además respondieron a pesar de conocer los instrumentos de gestión incurren en delito de función pública.

**Gráfico N° 07**

**¿Conoce usted que la norma penal como la norma administrativa tienen la finalidad de asegurar que la función pública esté al servicio de los ciudadanos y que ambas normas buscan proteger el correcto uso de los servicios públicos?**



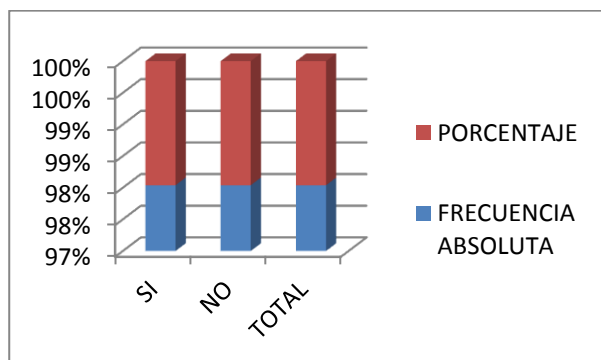
#### **Análisis e interpretación**

En cuanto a la pregunta planteada, manifestaron que el 54% de los encuestados no conocen la norma penal como la norma administrativa que tienen la

finalidad de asegurar que la función pública esté al servicio de los ciudadanos y que ambas normas buscan proteger el correcto uso de los servicios públicos y el 46% de los encuestados manifestaron que si conocen la norma penal por ello no incurrir en delito de función.

**Gráfico N° 08**

**¿Cree usted que el funcionario público de la municipalidad provincial de Huánuco vulnera el principio de imparcialidad, de manera impropia, contradiciendo parámetros legales pre establecido, dando a favor una prescripción que no ha operado y sancionando a ciudadanos donde las papeletas de infracciones han prescrito tanto pecuniaria como no pecuniaria?**



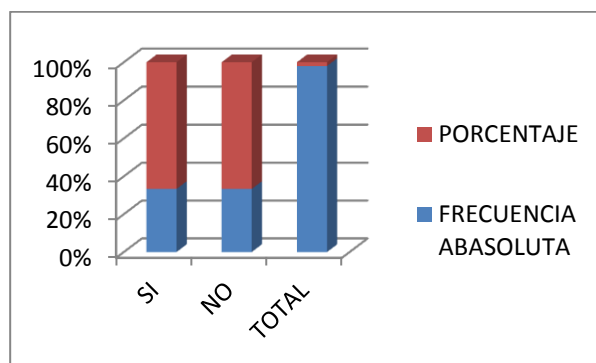
#### **Análisis e interpretación**

En cuanto a la pregunta planteada, manifestaron que el 88% de los encuestados que si el funcionario público de la municipalidad provincial de Huánuco vulnera el principio de imparcialidad, de manera impropia y contradiciendo parámetros legales pre establecidos, dando a favor una prescripción que no ha operado y sancionando a ciudadanos donde las papeletas de infracciones han prescrito tanto pecuniaria como no pecuniaria y el 12% de los encuestados respondieron que los funcionarios públicos emiten sus resoluciones

con transparencia y legalidad respetando los derechos de los administrados.

**Gráfico N° 09**

**¿Tiene conocimiento que en la municipalidad provincial de Huánuco en el periodo 2015 – 2016, se ha observado deficiencias en la administración pública en cada una de las gerencias, debido a que los administrados interponían diversas quejas por los actos de corrupción, tráfico de influencias, entre otros, vulnerando los derechos reconocidos de los administrados, detectándose resoluciones en diversas áreas que no se encuentran enmarcados en la ley y su reglamento?**



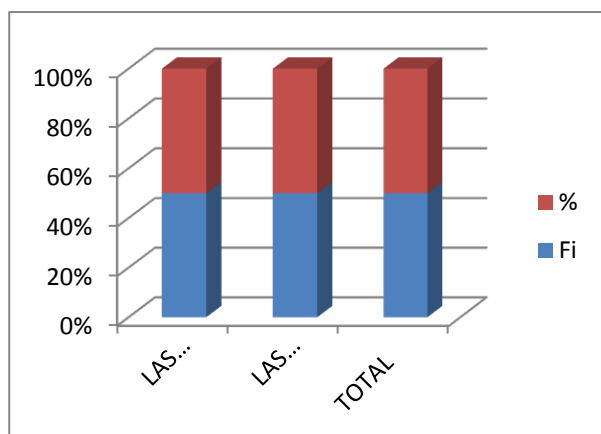
#### **Análisis e interpretación**

En cuanto a la pregunta planteada, manifestaron el 90% de los encuestados que si tiene conocimiento que en la municipalidad provincial de Huánuco en el periodo 2015 – 2016, se ha observado deficiencias en la administración pública en cada una de las gerencias, debido a que los administrados interponían diversas quejas por los actos de corrupción, tráfico de influencias, entre otros, vulnerando los derechos reconocidos de los administrados. Detectándose resoluciones en diversas áreas que no se encuentran enmarcados en la ley y su reglamento y el 10% de los encuestados respondieron que no tuvieron

conocimiento de las deficiencias administrativas que existe dentro de la municipalidad provincial de Huánuco.

**Gráfico N° 10**

**Análisis e interpretación de los resultados de la revisión de expedientes administrativos (resoluciones):**



#### **Análisis de resultados**

Luego de revisar por muestreo, 34 expedientes, los resultados fueron los siguientes:

- (80) de las resoluciones emitidas por las gerencias de administración tributaria, social-económica, transportes y de medio ambiente, determinaron que **si** emitieron resoluciones fraudulentas, haciendo un 80%
- (20) de las resoluciones emitidas por las gerencias de administración tributaria, social-económica, transportes y de medio ambiente, determinaron que **no** emitieron resoluciones fraudulentas, haciendo un 20%.

#### **DISCUSIÓN DE RESULTADOS**

La presente tesis reafirma lo expresado en la hipótesis respecto Sí, se vulneran los derechos de los administrados en las emisiones de resoluciones fraudulentas, entonces se debe denunciar sobre responsabilidad funcional al funcionario público de la Municipalidad Provincial de Huánuco.

Según (2) todos los funcionarios y trabajadores públicos están al servicio de la Nación empezando por el Presidente de la República quien tiene la más alta jerarquía en el servicio a la Nación. Estos trabajadores deben servir a ese objetivo: la actividad del Estado, en orden a la atención de los intereses del país y de la población. En el Estado Constitucional y Democrático, el servicio público, y los sistemas de servicio civil, son piedra angular de los sistemas políticos democráticos, porque constituyen uno de los pilares de la comunicación entre los gobernantes y gobernados: el servicio público es el puente que comunica a los ciudadanos con el gobierno; es el vehículo para asegurar que las respuestas gubernamentales sean eficaces; es coadyuvante de la legitimidad democrática en los aspectos de legitimidad, civilidad, participación, logro del bienestar y las formas de cooperación social. No se puede aplicar principios, normas o reglas específicos que contraviene los derechos de los usuarios, salvo remisión expresa prevista en la Ley y su reglamento. Por ende el Servicio civil comprende a todos los servidores civiles que brindan servicios en toda entidad del Estado independientemente de su nivel de gobierno y del régimen en el que se encuentran, se basa en el mérito. El mérito busca que los puestos del servicio civil sean ocupados por las personas idóneas, en virtud de sus habilidades, aptitudes y capacidades. En consecuencia, el mérito es el fundamento en los procesos de selección, progresión en la carrera y evaluación de desempeño, así como en la gestión de la capacitación, gestión del rendimiento y la permanencia en el servicio civil. El mérito en evaluación se demuestra en función de los aportes del servidor a los objetivos de la entidad.



Asimismo, el servicio civil se basa en la igualdad de oportunidades. El servicio civil se orienta, a través de la aplicación de las mejores prácticas y mejora continua en los procesos de cada entidad, a la obtención de los resultados y metas programados que redunden en la mejora de la calidad de las actividades, acciones y servicios del Estado que corresponden a la ciudadanía. Es decir, se requiere un servicio civil eficaz, eficiente y competitivo. Proponemos que es necesario fortalecer el sistema de recursos humanos en el Sector Público, resulta fundamental para la modernización de la gestión pública, pues una adecuada planificación, selección y gestión repercute considerablemente en la atención del principal cliente de la Administración Pública, los administradores. Esto en consideración a que el servicio civil, representa una valiosa oportunidad para ordenar el sistema de los recursos humanos en el ámbito público. No obstante ello, es obligación del Estado establecer los controles necesarios que garanticen eliminar el abuso o intromisiones distintas a los aspectos técnicos y metodológicos propios del sistema.

### **SUSTENTACIÓN CONSISTENTE Y COHERENTE DE SU PROPUESTA**

Que mediante la función pública se debe satisfacer el interés general y el bien común mediante la prestación de servicios públicos a los ciudadanos, dentro del marco de la Constitución y de la ley y se desarrolla como manifestación de la voluntad y ejercicio del poder estatal.

Se debe entender por función pública como toda actividad temporal o permanente, remunerada u honoraria, realizada por una persona en nombre o al servicio de las entidades de la administración pública en cualquiera de sus niveles jerárquicos.

Al funcionario o servidor público se le debe considerar como empleado público de las entidades de la Administración Pública en cualquiera de los niveles jerárquicos sea éste nombrado, contratado, designado, de confianza o electo que desempeñe actividades o funciones en nombre del servicio del Estado.

No importa el régimen jurídico de la entidad en la que preste servicios ni el régimen laboral o de contratación al que esté sujeto, porque al servidor o funcionario público para los efectos de dicha ley como todo aquel que independientemente del régimen laboral en que se encuentra, mantiene vínculo laboral, contractual o relación de cualquier naturaleza con alguna de las entidades, y que en virtud de ello ejerce funciones en tales entidades.

Se debe entender como responsabilidad a las consecuencias de las acciones u omisiones que debe asumir un funcionario público en el ejercicio de sus funciones porque la acción u omisión de un funcionario o servidor público puede determinar la existencia de responsabilidad civil, penal o administrativa.

Las consecuencias civiles, administrativas o penales de la responsabilidad de las autoridades son independientes y se exigen de acuerdo a lo previsto en su respectiva legislación.

Los procedimientos para la exigencia de la responsabilidad penal o civil no afectan la potestad de las entidades para instruir y decidir sobre la responsabilidad administrativa, salvo disposición judicial expresa en contrario.

La responsabilidad administrativa surge debido a la contravención o violación de las normas que rigen la función pública o que establecen los deberes o las obligaciones administrativas, lesionando los intereses de la Administración.

También incurren en responsabilidad administrativa funcional los servidores y funcionarios públicos que, en el ejercicio de sus funciones, desarrollaron una gestión deficiente, para cuya configuración se requiere la existencia, previa a la asunción de la función pública que corresponda o durante el desempeño de la misma, de mecanismos objetivos o indicadores de medición de eficiencia.

Penalmente se considera como funcionario o servidor público a los que están comprendidos en la carrera administrativa; los que desempeñan cargos políticos o de confianza, incluso si emanan de elección popular; los de empresas del Estado o sociedades de economía mixta y de organismos sometidos por el Estado; toda persona que, independientemente del régimen laboral en que se encuentre, mantiene vínculo laboral o contractual de cualquier naturaleza con entidades u organismos del Estado y que en virtud de ello ejerce funciones en dichas entidades u organismos.

Según (3), para determinar la responsabilidad debe determinarse si existe un daño y si ha sido producido por acción u omisión de la Administración Pública; es decir, la responsabilidad patrimonial de la Administración es objetiva cuando la Administración indemnice a los administrados, podrá repetir judicialmente contra las autoridades y demás personal a su servicio la responsabilidad en que hubieran incurrido, tomando en cuenta la existencia o no de intencionalidad, la responsabilidad profesional del personal involucrado y su relación con la producción del perjuicio.

## **PROPUESTA DE NUEVA HIPÓTESIS**

El funcionario público debe ser uno de los actores de mayor importancia dentro de la estructura burocrática estatal de nuestro país y tiene responsabilidad, ello si se tiene en cuenta la característica especial de su labor, frente a los órganos de control del estado.

El funcionario público debe ser la persona que presta sus servicios al Estado, previo nombramiento o elección popular o cargos de confianza por ende a los funcionarios públicos la ley les otorga un poder de decisión con la finalidad de concretar los fines del interés social.

Todo funcionario público de las entidades del estado debe ser solícito, atento con el público, de trato fino, modales correctos y mesurados en sus actos.

Todo funcionario público debe saber escuchar, para resolver con espíritu de justicia, los diferentes problemas que al amanecer de cada día, se le presentan en el desempeño del cargo.

El funcionario público nunca debe demostrar, ante el público, su estado anímico alterado si lo estuviera, al contrario, presentará un semblante alegre, afable, siendo comprensivo y respetuoso por la personalidad humana.

Debe comprender, asimismo, que la persona que acude a su despacho, necesita de su apoyo, consejo, sugerencias y orientaciones, por consiguiente no defraudará en las peticiones que le formulen y de emitir correctamente las resoluciones que emiten sin vulnerar sus derechos que le asiste.

Los funcionarios públicos cuando se les presente los problemas que le planteen serán atendidos con la celeridad del caso, especialmente con la razón, como si fuesen los suyos.

## CONCLUSIONES

Se ha establecido que al emitir las resoluciones fraudulentas se han generado responsabilidad funcional del funcionario público en la Municipalidad Provincial de Huánuco 2015 – 2016. Según la Constitución todos los funcionarios y trabajadores públicos están al servicio de la Nación. Desde la más alta jerarquía en el servicio a la Nación y, en ese orden, en igual categoría; hasta los organismos descentralizados de acuerdo a ley, estos trabajadores deben servir a ese objetivo en atención de los intereses del país y de la población.

Se ha determinado si se ha vulnerado los derechos de los administrados con la emisión de las resoluciones fraudulentas y existe responsabilidad funcional de los funcionarios públicos

Se ha establecido que si existe responsabilidad civil, penal y administrativo de los funcionarios públicos cuando emiten las resoluciones fraudulentas vulnerando los derechos de los administrados

Según (4), en el Estado Constitucional y Democrático, el servicio público, y los sistemas de servicio civil, son piedra angular de los sistemas políticos democráticos, porque constituyen uno de los pilares de la comunicación entre los gobernantes y gobernados: el servicio público es el puente que comunica a los ciudadanos con el gobierno; es el vehículo para asegurar que las respuestas gubernamentales sean eficaces; es coadyuvante de la legitimidad democrática en los aspectos de legitimidad, civilidad, participación, logro del bienestar y las formas de cooperación social.

La función pública se orienta, a través de la aplicación de las mejores prácticas y mejora continua en los procesos de cada entidad, a la obtención de los resultados y metas programados que redunden en la mejora de la calidad de las actividades, acciones y servicios del de la Institución que corresponden a cada funcionario público y a la ciudadanía. Es decir, se requiere un servicio civil eficaz, eficiente y competitivo.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. TORRES MORALES, Carlos, (2000). La responsabilidad de los directores, en Revista Peruana de Derecho de la Empresa Balance de la ley General de Sociedades a 3 años de su vigencia, N° 52, Lima.
2. CAMPINGS VARGAS, Aurora, (2003). Seguro de Responsabilidad Civil de los administradores y altos cargos. Especial referencia al ámbito de cobertura del seguro. en Revista de derecho mercantil, N° 249.
3. ÁVILA ACOSTA, Roberto, (1998). *Elementos de la Estadística Estudios y* R.A. Lima.
4. ALPA, Guido, (2006). *Nuevo tratado de responsabilidad civil*, Jurista Editores, Lima.
5. [anais.santiago.chavez@hotmail.com](mailto:anais.santiago.chavez@hotmail.com)